



以数字经济赋能粤港澳大湾区高质量发展

陈嘉玲 庄伟光

当前粤港澳大湾区在数字基础设施建设、数字产业化、产业数字化、数字交易和数字治理方面均走在全国前列，为培育和发展新质生产力赋能高质量发展提供了强劲推动力、支撑力。然而，粤港澳大湾区数字经济也面临数字基础设施区域差距大、数字创新不够强、数字监管不足等诸多挑战。为了更好地以数字经济赋能粤港澳大湾区高质量发展，应大力夯实数字基础设施建设，强化数字技术创新能力，发挥数据要素乘数效应，推动数字经济与产业的深度融合，健全数字治理体制机制。

习近平总书记指出，新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。党的十八大以来，广东深入学习贯彻习近平经济思想，率先开启培育新质生产力、推动高质量发展的实践探索并取得显著成效。^①2023年4月，习近平总书记在广东省考察时强调，“把粤港澳大湾区建设作为广东深化改革开放的大机遇、大文章抓紧

做实，摆在重中之重，以珠三角为主阵地，举全省之力办好这件大事，使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地”。^②当前，世界百年未有之大变局持续深化，新一轮科技变革方兴未艾，全球产业链趋向本土化进一步重构。粤港澳大湾区是我国数字经济发展的领先地区，打造国家数字经济创新发展试

验区，加速完善数字经济发展的政策体系和制度环境，在国家数字经济战略中具有重要的地位。在全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时刻，粤港澳大湾区准确识变，认清数字经济发展新趋势；科学应变，找准数字经济发展新机遇；主动求变，开拓数字经济发展新局面，打造数字经济新优势，探索中国式现代化应有之义。

引言

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察期间强调：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”数字经济正在成为当前发展新质生产力的一大支点，也是新质生产力发展的核心内容之一。^③从某种程度上说，数字经济时代的新质生产力就是以数字技术创新应用为主驱动力的“数字生产力”。大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，是加快形成新质生产力的重点和路径之一。^④另一方面，新质生产力本身就是绿色生产力。^⑤随着数字信息技术的持续创新，数字经济正在从多个维度对社会的生产方式、消费方式进行升级和重塑，数字经济在助推绿色发展方面也发挥重要作用。数字经济通过促进产业结构优化升级、优化资源配置、催生技术创新、推进智慧治理等效应赋能城市绿色发展。^{⑥⑦}绿色发展是高质量发展的底色。发展数字经济有利于擦亮中国高质量发展的底色。

当前，我国数字经济蓬勃发展，日益成为中国经济高质量发展的新动能。^⑧习近平总书记在党的二十大报告中指出，要“加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群”。数字经济是推进中国式现代化的重要引擎，是构筑竞争新优势的有力支撑。从全球看，数字技术是新一轮科技革命和产业变革的核心内容，发展数字经济关乎未来发展和国际竞争的主导权；从国内看，现阶段我国的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾^⑨，数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，可以促进区域平衡发展。

近年来，粤港澳大湾区数字经济的快速发展为其高质量发展提供了重要助力。据中国信息通信研究院测算，2022年广东省数字经济规模为

6.41万亿元，增长8.6%，占地区GDP的比重为49.7%，总体规模连续六年居全国第一。^⑩具体来看，粤港澳大湾区内地9市中，2023年深圳市数字经济核心产业增加值突破1万亿元，^⑪广州市约3900亿元，^⑫东莞、佛山数字经济规模超千亿，珠海、惠州、中山、江门、肇庆相对规模较小；此外，香港数字经济规模超千亿港元，澳门数字经济产业仍处于发展初期，产业规模尚小。^⑬

2023年11月21日，广东省印发实施《“数字湾区”建设三年行动方案》，标志着“数字湾区”建设进入了全面实施阶段。数字经济将成为助推粤港澳大湾区经济高质量发展的核心引擎动力。首先，发展数字经济有利于实现粤港澳大湾区的高水平科技自立自强。数字经济显著降低了搜索成本、复制成本、运输成本、追踪成本和验证成本这五种经济成本^⑭，促进了知识的产生与传播，推动了企业的创新合作和创业，有利于科技创新实现新突破。^{⑮⑯⑰⑱}其次，发展数字经济有利于粤港澳大湾区加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。数字经济有利于推动工业化、自动化、信息化、智能化的高度融合，提高社会化大生产的效率；重塑产业分工协作新格局，促进新模式、新业态的兴起，推动产业转型升级，打造经济增长新热点；催生金融变革，提高金融市场的配置效率，有效减轻和克服金融业务中银行与企业之间信息不对称、风险大等问题^⑲，帮助企业解决融资难题；促进农业生产变革、农业经营创新、农业产业融合、农业绿色发展和农民生活富裕，推动农业现代化。最后，发展数字经济有利于促进粤港澳大湾区区域平衡发展，实现共同富裕。通过数字技术、数据要素及数字治理三个维度，数字经济有助于解决发展不平衡不充分问题。^⑳数字经济的普惠属性符合共同富裕的目标要求。数字经济有助于加速推动产业转型，创造区域经济新增长点，为欠发达地区提供弯道超车的机会；有助于打破区域壁垒，推动建设粤港澳大湾区统一大市场；有助于有效降低成本、提高效率，推动全体参与者共享数字经济发展红利，提高粤港澳大湾区人民的幸福感。

在此背景下，本文对粤港澳大湾区数字经济发展的现状和存在的问题进行系统梳理与总结，从而提出数字经济助力粤港澳大湾区高质量发展的相关政策建议。

数字经济赋能粤港澳大湾区正赢得发展未来

党的十八大以来，粤港澳大湾区数字经济蓬勃发展，数字产业化和产业数字化水平显著提升，数据要素市场体系高效培育，数字经济与实体经济深度融合，数字治理体系更加成熟，持续处于全国数字经济发展的领先水平，为高质量发展提供新动能，成为引领经济高质量发展的新机制。

（一）产业数字化

近年来，粤港澳大湾区产业数字化发展成效显著，数字经济同农业、制造业、现代化服务业等多种产业融合不断加深。

在农业领域，粤港澳大湾区率先探索经济先发地区农业高质量发展新路径，加快推广应用农业高科技、智能化设备，以“直播带货”为切入口，大力开展农业供给侧结构性改革，农业生产效率不断提升，现代都市农业呈现良好发展势头。例如，惠州市博罗县的粤港澳大湾区绿色农产品生产供应基地已建成库容 15 万吨的粮仓群，实现粮食存储现代化、绿色化、智能化。该项目将成为粤港澳大湾区规模最大、品类最全、功能最优、联农最广的现代农业与食品产业集群。^③佛山市南山镇万亩智慧农业园大力推动农业数字化智慧化建设，在无人农机、无人化农场、智慧农业发展等方面为全国树立了榜样。

在制造业和现代化服务业领域，截至 2022 年，广东累计推动 2.25 万家规模以上工业企业数字化转型，工业互联网产业增加值规模居全国第一，带动超 65 万家中小企业“上线用云”。^④例如，佛山 30 多家陶瓷企业联合成立了众陶联，利用广州数据交易所提供的陶瓷行业交易数据，为陶瓷行业企业提供信用证书，从而有力降低了上下游企业交易成本，打造了全国首个陶瓷行业数据空间。在贸易领域，粤港澳大湾区已建成 10 个外贸数字化公共服务平台；广东国际贸易数字博览馆线上展会为企业提供了云参展、云洽谈、云对接、云签约等服务，不断提升跨境贸易服务效率。^⑤

香港与澳门在产业数字化进程中亦有不错表现。香港利用数字技术大力发展虚拟银行。例如，众安在线旗下的虚拟银行——众安银行通过发挥互联网的渠道优势，利用金融科技降低人员成本，发展多元化业务，持续领跑于行业。澳门数字支付和

数字贸易发展迅速。据统计，2022 年澳门移动支付数量达到 2.6 亿笔，相较 2018 年的 130 多万笔实现了颠覆式的增长。^⑥随着数字经济“新型基础设施”“星火·链网”超级节点即将落地，澳门将在促进跨境数字贸易合作领域发挥重要作用。

（二）数字产业化

首先，粤港澳大湾区数字基础设施发展水平走在全国前列。截至 2023 年 11 月，广东省移动电话基站总数为 102.4 万个，其中 4G 基站总数为 56.5 万个，5G 基站总数为 32.3 万个；5G 移动电话用户规模达 8427.1 万户，同比增长 38.5%，5G 用户占移动电话用户的比例为 48.8%；移动互联网用户数为 1.6 亿户，移动互联网用户普及率为 124.1 户/百人；互联网宽带接入用户为 4898.1 万户，同比增长 5.7%。^⑦其次，粤港澳大湾区内数字产业龙头企业蓬勃发展，数字产业生态体系初具雏形。根据《互联网周刊》联合 eNet 研究院、德本咨询共同发布的《2022 数字经济创新企业 100 强》榜单，前十名的企业中华为、腾讯和中兴通讯等企业均诞生于粤港澳大湾区。2022 年广东人工智能企业超过 1500 家，人工智能核心产业规模超过 1500 亿元，软件业务收入、智能终端产量等数字经济核心产业均位列全国第一梯队。^⑧深圳以电子信息制造业为特色，形成强大的发展能力。例如，深圳市宝安区工业互联网产业示范基地，依托富士康、腾讯等龙头企业以及 5 万多家工业企业，打造了工业互联网产业集群。^⑨

（三）数字化治理

为贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署，广东自 2017 年以来在全国率先启动数字政府改革，依托一体化政务服务平台，打造出独具广东特色的“粤省事”“粤商通”“粤政易”“粤省心”“粤公平”等“粤系列”应用，在数字治理方面领跑全国。当前广东已建成数字政府“12345+N”工作业务体系。具体而言，“1”代表数据要素市场化配置改革，“2”代表《广东省政务服务条例》《广东省数据条例》两个法规体系，“3”代表数字政府建设运营中心（数字广东公司）、省政务服务数据事务中心、广东数字政府研究院三个支撑体系，“4”代表政务服务“一网通办”、省域治理“一网统管”、政务数据“一网协同”、数据资源“一网共享”四大主攻方向，“5”代表信创产业联盟、

数字政府产业联盟、大数据发展联盟、数字政府安全产业联盟、省电子政务协会等五大产研带动，“N”代表形成了N个标志性成果。^③

目前，广东省数字政府改革建设进入2.0阶段。政务服务从“快办”向“好办”提升，全省事项网办率达96.4%，最多跑一次率99.8%，零跑动率92.9%；粤省事平台实名用户超1.81亿，上线2497项服务，日均访问量超4亿；粤商通平台注册用户超1400万；“粤智助”政府服务自助机已接入自助终端超4.18万台，实现全省行政村全覆盖；^④推出全国首个省级政务服务平台“视频办”服务专区；颁布《深圳经济特区人工智能产业促进条例》、《广州市数字经济促进条例》等多个“国内首部”条例。此外，广东还在粤港澳三地政务服务协力融通、推进数据跨境流通合作方面进行了积极探索。例如，在广州南沙、深圳前海、珠海横琴开展“数据海关”试点。

（四）数据价值化

数字交易市场蓬勃发展。广东省已出台《广东省数据条例》，推动将数据生产要素纳入国民经济核算体系。其中，广州海珠、深圳南山已获批开展数据生产要素统计核算试点。一方面，广东构建了以行政机制为主的一级市场，筹建省公共数据运营管理机构，成立广东数据资产登记合规委员会；开展数据资产登记试点；推出公共数据“开放超市”，向社会累计开放超过10.66亿条政府数据。另一方面，广东构建了以市场竞争机制为主的数据交易二级市场。2022年广州数据交易所、深圳数据交易所相继成立，当年交易额超过17亿元^⑤；截至2023年8月，广州数据交易所已实现累计成交额超16亿元，拥有1081家会员并覆盖23个行业类别。^⑥此外，粤澳跨境数据验证平台已在粤澳两地上线试运行。

数字经济赋能粤港澳大湾区新发展格局的现实路径

（一）夯实数字基础设施建设

目前，粤港澳大湾区内新型数字基础设施存在区域发展不平衡等问题，核心城市和非核心城市、城乡之间数字基础设施建设水平存在差距。当前，可加大力度建设非核心城市、农村偏远地

区新型数字基础设施，持续推动5G网络、千兆光网等基础设施的优化布局和广泛应用，完善国际海缆、卫星通信网络和云计算设施的布局。同时，推动工业互联网、车联网等建设，加快交通、能源、民生、文化、环境等领域的基础设施智能化升级和数字化改造。

（二）强化数字技术创新能力

集中优势力量加快数字经济核心技术攻关，加快推动粤港澳三地数字技术联合创新。加速光通信、5G增强、量子光信等网络技术研发，推动网络智能化攻关，加大集成电路、云计算、大数据、人工智能、新型显示、关键软件等领域关键核心技术攻关。发挥龙头企业的引领作用，推动产学研用协同攻关，攻克一批“卡脖子”技术问题。加大基础研究投入，持续强化基础研究。集聚数字经济高端人才，完善知识产权保护制度和激励政策。

（三）发挥数据要素乘数效应

发挥粤港澳大湾区全国领先规模市场、海量数据资源、丰富应用场景等多重优势，促进数据多场景应用、多主体复用，培育基于数据要素的新产品和服务，发挥数据要素的放大、倍增作用。提升数据供给水平，完善数据资源体系，推动行业共性数据资源库建设，加大公共数据资源供给，引导企业开放数据，加强数据采集、管理等标准建设。优化数据流通环境，提高数据交易流通效率。促进数据有序跨境流动，对标国际高标准经贸规则，持续优化数据跨境流动监管措施，依托深港河套合作区探索“数据特区”试点，完善粤港澳三地数据跨境流动规则，推动粤港澳大湾区跨境数据交易流通。支持粤港澳大湾区各城市协同开展政策性试点，研究数据确权的落地举措，探索数据流通交易模式，鼓励各地大胆探索、先行先试，加强模式创新，及时总结可复制推广的实践经验。落实数据安全法规制度，完善数据分类分级保护制度。

（四）深化产业数字化转型

发展智慧农业、直播农业、创意农业、观光农业、线上农业，加快大数据、云计算、物联网、区块链溯源等数字技术在农业生产、加工、销售和物流等各环节全链条应用。加强对传统工业的数字化改造，进一步推动5G、大数据、物联网、人工智能、区块链、工业互联网等技术在工业应用场景的拓展。加大政府对公共数据和底层技术的供给，引

导中小微企业各种云服务的应用。深化“数字技术+服务业”发展模式，提升金融、商务等领域数字化水平，推动文化旅游与数字产业深度融合，加快服务业数字化转型进程。

（五）健全数字治理体制机制

加强数字治理制度建设，深化数字政府改革，提升数字公共服务水平，提高全民数字素养，推动数字资源和服务共享。推动“粤商通”与香港、澳门经贸合作信息平台融合对接，为粤港澳大湾区企业提供从开办、融资、税务、政策兑现等一站式服务，优化市场主体投资生产经营全链条服务。积极搭建数字合作平台，创建数据交易良好生态，破除数据流动障碍，发挥市场在数据资源配置中的决定性作用，建设湾区数据要素统一大市场。G

本文系广东省哲学社会规划 2023 年度高质量发展主题研究专项《深入推进绿美广东生态建设，擦亮高质量发展的生态底色》（GD23WTD03-2）以及广东省社会科学院学术体系创新计划重点课题：《生态文明建设与绿美广东研究——粤港澳大湾区高质量建设国际化绿色生态城市群路径研究》的阶段性成果。

作者：陈嘉玲为广东省社会科学院环境与发展研究所助理研究员，主要研究方向为数字经济、创新、就业、区域经济；庄伟光为广东省社会科学院环境与发展研究所所长、研究员，广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员，主要研究方向为生态文明与环境发展、旅游发展、民商法学。

注释：

- ① 郭跃文：《广东培育和勃发新质生产力的生动实践》，《南方日报》2024 年 3 月 4 日，第 12 版。
- ② 南方网：《牢记殷殷嘱托，奋力在推进中国式现代化建设中走在前列》，2023 年 4 月 14 日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1763112147642350573&wfr=spider&for=pc>。
- ③ 贾卫列：《数字经济是培育新质生产力的一大核心》，环球网，2024 年 3 月 7 日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1792818163832668881&wfr=spider&for=pc>。
- ④ 刘琳：《健全数字经济制度体系 赋能新质生产力发展》，《广西日报》2024 年 2 月 27 日，第 5 版。
- ⑤ 刘锦涛：《加强数字化和绿色化协同》，中国网，2024 年 3 月 9 日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1793005238378591407&wfr=spider&for=pc>。
- ⑥ 盘和林，周子铭：《促进数字经济赋能城市绿色发展》，《深圳特区报》2023 年 7 月 4 日，第 3 版。
- ⑦ 王磊，李吉，王兴启：数字经济对城市经济绿色转型的影响研究——基于集聚经济的实证分析[J]. 城市问题，2023, (04): 76-86.
- ⑧ 张杰：《打造数字时代中国式现代化发展新引擎》，《中国社会科学报》2023 年 7 月 25 日，第 2 版。
- ⑨ 习近平. 习近平著作选读[M]. 北京：人民出版社，2023.4.
- ⑩ 数据来自 https://zfsq.gd.gov.cn/xxfb/dtxw/content/post_4239366.html。
- ⑪ 数据来自 https://www.sznews.com/news/content/2024-02/07/content_30742254.htm。
- ⑫ 数据来自 https://www.gz.gov.cn/zfwf/zxfw/kjcy/content/post_9150555.html。
- ⑬ 数据来自 <https://www.digitalelite.cn/h-nd-8146.html>。
- ⑭ Goldfarb A, Tucker C. Digital economics[J]. Journal of Economic Literature, 2019, 57(1): 3-43.
- ⑮ 秦芳，谢凯，王剑程. 电子商务发展的创业效应：来自微观家庭数据的证据[J]. 财贸经济，2023, 44(02): 154-168.
- ⑯ 田鸽，张勋. 数字经济、非农就业与社会分工[J]. 管理世界，2022, 38(05): 72-84.
- ⑰ Chen J L, Wang J C. The impact of broadband speed on innovation: City-level evidence from China[J]. Heliyon, 2023, 9(1), e12692.
- ⑱ Li R, Rao J, Wan L Y. The digital economy, enterprise digital transformation, and enterprise innovation[J]. Managerial and Decision Economics, 2022, 43(7): 2875-2886.
- ⑲ 姜兴，张贵. 以数字经济助力构建现代产业体系[J]. 人民论坛，2022(06):87-89.
- ⑳ 王军：《数字经济促进共同富裕的三重维度》，《中国社会科学报》2024 年 3 月 11 日，第 5 版。
- ㉑ 数据来自 <https://static.nfapp.southcn.com/content/202206/13/c6582368.html>。
- ㉒ 数据来自 https://news.southcn.com/node_35b24e100d/b1d8c2a3e6.shtml。
- ㉓ 彭敏静，丁莉. 首届粤港澳大湾区发展工商大会纵论数字经济[N]. 21 世纪经济报道，2023-09-15(003).
- ㉔ 数据来自 <https://www.amcm.gov.mo/zh-hant/research-statistics/statistics-page/official-statistics-summary-page>。
- ㉕ 数据来自广东省通信管理局，https://gdca.miit.gov.cn/zwgk/txfz/art/2023/art_07eefd0553c54d8d8b3e307b1533eed9.html。
- ㉖ 数据来自 <http://www.iitime.com.cn/html/10201/273978.htm>。
- ㉗ 数据来自 https://m.thepaper.cn/baijiahao_15891025。
- ㉘ 21 世纪经济报道，2022-05-21，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1733445963371939613&wfr=spider&for=pc>。
- ㉙ 数据来自 <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1743482776171345283&wfr=spider&for=pc>。
- ㉚ 数据来自 <https://finance.sina.com.cn/roll/2023-08-24/doc-imziifez6367324.shtml>。
- ㉛ 数据来自 https://www.sohu.com/a/720697718_121255906。

（编辑 / 王婷）